

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juin 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne la procédure
de contrôle du respect de la condition
de résidence, l'arrêté royal
du 23 mai 2001 portant règlement général
en matière de garantie de revenus
aux personnes âgées**

(déposée par Mme Nahima Lanjri)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juni 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 23 mei 2001 tot instelling
van een algemeen reglement betreffende
de inkomensgarantie voor ouderen,
wat de controleprocedure op het naleven
van de verblijfsvoorwaarde betreft**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi modifie la procédure de contrôle du respect de la condition de résidence par les bénéficiaires de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA).

Les bénéficiaires de la GRAPA ne devront signaler que les séjours à l'étranger de plus de cinq jours au Service des pensions.

Les visites de contrôle destinées à vérifier si le bénéficiaire de la GRAPA réside effectivement en Belgique seront maintenues mais la procédure applicable en cas d'absence du bénéficiaire de la GRAPA à son domicile est modifiée.

Enfin, outre les résidents des maison de repos, des maisons de repos et de soins et des institutions de soins psychiatriques, les personnes hospitalisées ou admises dans un centre de revalidation seront, elles aussi, dispensées de contrôle.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel past de controleprocedure op het naleven van de verblijfsvoorwaarde bij gerechtigden van een inkomensgarantie voor ouderen (IGO) aan.

IGO-gerechtigden moeten enkel verblijven van meer dan vijf dagen in het buitenland melden bij de Pensioendienst.

Controlebezoeken om te zien of iemand die een IGO krijgt ook effectief in België verblijft worden behouden, maar de procedure indien de IGO-gerechtigde niet thuis is wordt aangepast.

Tot slot worden naast mensen in een rusthuis, rust- en verzorgingstehuis en een psychiatrische verzorgingsinstelling, ook mensen die in het ziekenhuis of in een revalidatiecentrum verblijven, vrijgesteld van controle.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) est une prestation octroyée aux personnes âgées de plus de 65 ans dont les revenus sont trop faibles pour assurer leur subsistance. Une des conditions à remplir afin de pouvoir prétendre à la GRAPA est de résider de manière effective sur le territoire belge. Il est néanmoins toujours possible de voyager à l'étranger pour autant que la durée du séjour n'excède pas 29 jours calendrier consécutifs ou non. Il est également possible de résider à l'étranger pendant trente jours calendrier consécutifs ou non par année civile ou davantage dans le cas 1) d'une admission occasionnelle et temporaire dans un hôpital ou un autre établissement de soins ou 2) pour autant que des circonstances exceptionnelles justifient ce séjour et à condition que le Comité de gestion du SPP ait donné l'autorisation pour celui-ci.

Le 1^{er} juillet 2019, la procédure de contrôle du respect de la condition de résidence des bénéficiaires de la GRAPA a été modifiée par l'arrête royal du 30 mars 2018. Auparavant, le bénéficiaire recevait un certificat de résidence envoyé par la poste. Le bénéficiaire devait se présenter en possession de sa carte d'identité à l'administration communale de son lieu de résidence principale où sa présence sur le territoire devait être confirmée par le fonctionnaire compétent sur le certificat de résidence mis à disposition par le Service, lequel devait être renvoyé au SPF Pensions dans un délai de 21 jours suivant l'envoi du certificat de résidence, faute de quoi le paiement de la GRAPA était suspendu. Cette procédure présentait toutefois quelques lacunes: si des courriers se perdaient, les bénéficiaires ne savaient pas qu'ils devaient prouver leur résidence, si bien qu'ils n'envoyaient pas non plus le certificat de résidence en temps utile au Service des Pensions. En outre, il était également problématique que des personnes à mobilité réduite voire dans l'incapacité totale de se déplacer doivent chaque fois se rendre à la maison communale. Pas moins de 83 % des GRAPA ont ainsi été suspendues à tort.

Une nouvelle procédure est d'application depuis le 1^{er} juillet 2019 afin d'éviter ce genre de problèmes. Depuis lors, un bénéficiaire doit signaler préalablement au Service des Pensions les séjours d'un jour ou plus à l'étranger ou de 21 jours ou plus à une autre adresse en Belgique. En outre, cette condition de résidence est contrôlée au minimum une fois par an par le facteur chez 80 % des bénéficiaires de la GRAPA. Il effectue un passage afin de contrôler si le bénéficiaire de la GRAPA réside également en Belgique de manière effective. En cas d'absence du bénéficiaire, deux autres tentatives

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De inkomensgarantie voor ouderen (IGO) is een uitkering die wordt toegekend aan mensen boven 65 jaar wiens inkomen te laag is om in hun levensonderhoud te voorzien. Eén van de voorwaarden om beroep te kunnen doen op de IGO is het daadwerkelijk verblijven op het Belgisch grondgebied. Toch is het steeds mogelijk om naar het buitenland te reizen voor zover men niet meer dan 29 al dan niet opeenvolgende kalenderdagen in het buitenland verblijft. Ook het verblijf in het buitenland gedurende dertig al dan niet opeenvolgende dagen per kalenderjaar of langer is mogelijk in het geval van 1) een toevallige en tijdelijke opname in een ziekenhuis of andere instelling voor zorgverstrekking of 2) voor zover uitzonderlijke omstandigheden dit verblijf wettigen en op voorwaarde dat het beheerscomité van de RVP hiertoe de toelating heeft verleend.

Op 1 juli 2019 werd door het koninklijk besluit van 30 maart 2018 de controleprocedure op het naleven van de verblijfsvoorwaarde bij gerechtigden van een IGO gewijzigd. Voordien kreeg de gerechtigde per post een verblijfsbewijs toegestuurd. De gerechtigde moest zich dan in het bezit van zijn identiteitskaart aanbieden op het gemeentebestuur van zijn hoofdverblijfplaats waar zijn aanwezigheid op het grondgebied door de bevoegde ambtenaar op het door de Rijksdienst ter beschikking gestelde verblijfsbewijs moest worden bevestigd en dit binnen de 21 dagen na verzending van het verblijfsbewijs terugsturen naar de FOD Pensioenen. Zo niet, dan werd de IGO geschorst. Deze procedure vertoonde echter enkele hiaten: indien brieven verloren gingen, waren de gerechtigden niet op de hoogte dat ze hun verblijf moesten bewijzen, waardoor ze dit ook niet op tijd opstuurden naar de Pensioendienst. Daarnaast was het ook problematisch dat mensen die niet of minder mobiel waren zich steeds naar het gemeentehuis moesten begeven. Daardoor werden maar liefst 83 % van de IGO-uitkeringen onterecht geschorst.

Om dergelijke problemen te vermijden, wordt vanaf 1 juli 2019 een nieuwe procedure toegepast. Voortaan moet een gerechtigde een verblijf vanaf één dag in het buitenland of vanaf 21 dagen op een ander adres in België vooraf melden aan de Pensioendienst. Daarnaast wordt die verblijfsvoorwaarde ten minste eenmaal per jaar voor minstens 80 % van de IGO-gerechtigden gecontroleerd door de postbode. Hij komt langs om te controleren of iemand die een IGO krijgt ook effectief in België verblijft. In geval van afwezigheid van de gerechtigde worden twee andere pogingen ondernomen binnen een termijn

sont entreprises dans un délai de 21 jours calendrier à partir de la date de la première tentative. Si, lors de la troisième et dernière tentative, le bénéficiaire est encore absent, un certificat de résidence est déposé dans la boîte aux lettres du bénéficiaire. Dans les cinq jours ouvrables qui suivent la date du dépôt, le bénéficiaire doit se présenter en personne et en possession de sa carte d'identité à l'administration communale de son lieu de résidence principale, où sa présence sur le territoire est confirmée par le fonctionnaire compétent sur le certificat de résidence. Il doit ensuite renvoyer ce certificat de résidence au Service des Pensions endéans ce délai de cinq jours ouvrables, le cachet de la poste faisant foi. Si le certificat de résidence n'est pas complété et/ou renvoyé au Service des Pensions dans le délai de cinq jours ouvrables, le bénéficiaire est présumé ne plus résider en Belgique et le paiement de la GRAPA est immédiatement suspendu.

S'il faut se réjouir que les bénéficiaires ne doivent plus se rendre immédiatement à l'administration communale pour faire signer leur document de séjour, cette nouvelle procédure présente également quelques défauts. Plusieurs problèmes résultent du fait que le facteur ne laisse pas de lettre lors de ses deux premières visites. Cela signifie que le bénéficiaire ne peut pas contrôler quand le facteur est passé et si ce dernier s'est effectivement présenté à la bonne adresse. Lors de la troisième visite, le facteur doit déposer une lettre dans la boîte aux lettres, mais dans ce cas également il n'est pas certain que cette lettre soit postée à la bonne adresse. En outre, le délai de cinq jours ouvrables qui est imposé pour se rendre à la maison communale afin de faire remplir le certificat de résidence et ensuite le renvoyer est vraiment très court. Les bénéficiaires d'une garantie de revenus n'osent dès lors souvent plus quitter leur maison de peur de rater la visite du facteur et ainsi de perdre leur prestation. Leur liberté de mouvement est par conséquent terriblement limitée, ils restent chez eux et se retrouvent isolés socialement, ce qui ne saurait être l'objectif d'une telle procédure. De surcroît, les personnes à mobilité réduite ne peuvent pas toujours ouvrir la porte (à temps) ou se déplacer de manière autonome jusqu'à la boîte aux lettres. Il leur est encore plus difficile d'accueillir le facteur ou de renvoyer le certificat de résidence au Service des Pensions dans le délai prévu.

Si, après ces cinq jours ouvrables, le Service des Pensions ne reçoit pas de certificat de résidence complété, l'allocation de GRAPA est suspendue, sans que le bénéficiaire ait la possibilité d'être entendu ou de se défendre. Il en résulte que de nombreuses suspensions injustifiées doivent ensuite être rectifiées. Cela prend souvent énormément de temps, ce qui aggrave les problèmes des personnes déjà confrontées à des difficultés financières, alors même que la suspension est

van 21 kalenderdagen vanaf de datum van de eerste poging. Indien bij de derde en laatste poging de gerechtigde nog steeds afwezig is, wordt een verblijfsbewijs gedeponneerd in de brievenbus van de gerechtigde. Dan moet hij zich binnen de vijf werkdagen die volgen op de datum van het deponeren van het document in zijn brievenbus, in het bezit van zijn identiteitskaart aanbieden bij het gemeentebestuur van zijn hoofdverblijfplaats, waar zijn aanwezigheid op het grondgebied wordt bevestigd door de bevoegde ambtenaar op het verblijfsbewijs. Dit bewijs moet hij nadien terugsturen naar de Pensioendienst binnen deze termijn van vijf werkdagen, waarbij de poststempel geldt als bewijs. Indien het verblijfsbewijs niet wordt ingevuld en/of teruggestuurd naar de Pensioendienst binnen de termijn van vijf werkdagen, wordt verondersteld dat de gerechtigde niet meer in België verblijft en wordt de IGO-uitkering onmiddellijk geschorst.

Het is positief dat mensen niet onmiddellijk naar de gemeente moeten gaan om hun verblijfsdocument te laten ondertekenen, maar deze nieuwe procedure vertoont ook wel enkele tekortkomingen. Meerdere problemen zijn het gevolg van het feit dat de postbode bij zijn eerste twee bezoeken geen brief nalaat. Dit betekent dat de gerechtigde niet kan nagaan wanneer de postbode is langsgesproken en of de postbode zich daadwerkelijk aan het juiste adres heeft gemeld. Bij het derde bezoek moet de postbode een brief in de brievenbus stoppen, maar ook hier is het niet zeker dat die brief op het juiste adres gepost wordt. Bovendien wordt de reactietijd van vijf werkdagen voor het bezoek aan het gemeentehuis om het verblijfsbewijs te laten invullen en het daarna terugsturen ervan wel heel kort. Daardoor durven gerechtigden van een inkomensgarantie, vaak oudere en kwetsbare mensen, hun huis niet meer verlaten uit angst om de postbode te missen en zo hun uitkering te verliezen. Dit beperkt hun bewegingsvrijheid danig, zorgt dat ze thuis blijven en in sociaal isolement geraken, wat nooit de bedoeling kan zijn van een dergelijke procedure. Daarbij komt dat mensen die mindermobiel zijn, niet altijd (tijdig) de voordeur kunnen openen of zich zelf naar de brievenbus kunnen begeven. Voor hen is het nog moeilijker om de postbode te ontvangen of binnen de voorziene termijn het verblijfsbewijs terug te sturen naar de Pensioendienst.

Indien de Pensioendienst na die vijf werkdagen geen ingevuld verblijfsbewijs ontvangen heeft, wordt de IGO-uitkering geschorst, dit zonder dat de gerechtigde de mogelijkheid krijgt om gehoord te worden of om zich te verdedigen. Dit zorgt er voor dat veel onterechte schorsingen nadien opnieuw moeten worden rechtgezet. Dit duurt vaak erg lang, waardoor mensen die het financieel al moeilijk hebben nog meer in de problemen komen, dit terwijl de schorsing zelfs onterecht is. Bovendien is

injustifiée. En outre, cette procédure n'est pas conforme à l'article 11 de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer "la charte" de l'assuré social. Il découle de cette disposition qu'une institution de sécurité sociale doit attendre un mois avant de pouvoir tirer des conséquences juridiques du fait qu'un demandeur, malgré le rappel qui lui est adressé, reste en défaut de fournir les renseignements permettant à l'institution de statuer sur ses droits.

Le fait que les bénéficiaires de la GRAPA doivent informer au préalable le Service des Pensions de tout séjour à l'étranger pose également problème. Cela signifie en pratique que les bénéficiaires domiciliés près de la frontière qui, par exemple, rendent régulièrement visite à leur famille ou vont au supermarché de l'autre côté de la frontière doivent chaque fois le signaler au Service des Pensions, ce qui ne peut pourtant pas être l'objectif poursuivi.

Enfin, l'Autorité de protection des données s'est interrogée sur cette nouvelle procédure. Il ressort de son avis que la réalisation des démarches nécessaires au contrôle de résidence par d'autres personnes que les fonctionnaires délégués du SFP ou les inspecteurs sociaux pose question étant donné que l'article 33 de la Constitution impose à chaque autorité administrative d'exercer elle-même les compétences qui lui sont confiées et interdit à une administration de se dépouiller d'une de ses compétences de décision par la conclusion d'une convention. Cette compétence de contrôle est attribuée au Service fédéral des Pensions et il n'est pas explicitement prévu que bpost puisse contribuer à l'exercice de cette compétence. En outre, le délégataire d'une telle délégation de compétence doit demeurer soumis au contrôle hiérarchique du délégant, en l'occurrence le Service fédéral des Pensions. Les intéressés doivent également être informés de cette délégation par l'accomplissement de mesures de publicité dont l'étendue dépend du nombre de personnes concernées. Par ailleurs, bpost ne serait pas non plus habilité à requérir du bénéficiaire de la GRAPA sa carte d'identité dans le cadre du contrôle de résidence effective.

La garantie de revenus aux personnes âgées est une prestation d'aide sociale. L'imposition d'une condition de résidence est donc justifiée. Les contrôles vérifiant le respect de cette condition sont également justifiés, mais cette procédure doit rester humaine et équitable. Les bénéficiaires ne peuvent être empêchés d'aller et venir librement et ne peuvent tomber dans l'isolement social de peur de perdre leur allocation. En outre, conformément à la charte de l'assuré social, ils doivent avoir le droit de se défendre avant d'être sanctionnés. C'est pourquoi la présente proposition de loi modifie la procédure sur quelques points.

dit niet in overeenstemming met artikel 11 van de wet van 11 april 1995 tot vaststelling van het handvest van de sociaal verzekerde. Uit deze bepaling volgt dat pas na een maand juridische consequenties kunnen worden getrokken uit het feit dat een persoon, die sociaal verzekerd is, ondanks een rappel, in gebreke is gebleven om informatie te verstrekken die de instelling in staat stelt om zich uit te spreken over de rechten van de persoon.

Ook het feit dat IGO-gerechtigden elk verblijf in het buitenland vooraf aan de Pensioendienst moeten melden, is een probleem. Dit betekent in de praktijk dat gerechtigden die in de buurt van de grens wonen en bijvoorbeeld regelmatig familie bezoeken of naar de supermarkt gaan over de grens dat telkens moeten melden aan de Pensioendienst. Dat kan toch niet de bedoeling zijn.

Tot slot had de Gegevensbeschermingsautoriteit wat vragen bij deze nieuwe procedure. Uit hun advies blijkt dat het laten uitvoeren van de verblijfscontrole door andere personen dan de gedelegeerde ambtenaren van de Federale Pensioendienst of de sociale inspecteurs vragen doet rijzen, aangezien artikel 33 van de Grondwet elke administratieve autoriteit ertoe verplicht de haar toevertrouwde bevoegdheden uit te oefenen en haar verbiedt zich door het sluiten van een overeenkomst een van haar beslissingsbevoegdheden te ontnemen. Deze controlebevoegdheid wordt toegekend aan de Federale Pensioendienst en er is niet uitdrukkelijk bepaald dat Bpost kan bijdragen tot de uitoefening van deze bevoegdheid. Daarnaast moet de gedelegeerde van een dergelijke delegatie van bevoegdheden onderworpen blijven aan de hiërarchische controle van de delegatieverlener, in deze de Federale Pensioendienst. Deze delegatie moet ook bekend gemaakt worden aan de betrokkenen waarbij rekening moet gehouden worden met de grootte van de doelgroep bij het bepalen van de in te zetten middelen tot bekendmaking. Daarnaast zou Bpost ook niet gemachtigd zijn om van de gerechtigde van de IGO in het kader van de controle zijn identiteitskaart te eisen.

De inkomensgarantie voor ouderen is een bijstandsuitkering. Een verblijfsvoorwaarde is dus gerechtvaardigd. Controles die nagaan of deze voorwaarde gerespecteerd wordt zijn dat ook, maar deze controle moet menselijk en rechtvaardig zijn. Gerechtigden mogen niet gehinderd worden in hun bewegingsvrijheid en niet in sociaal isolement geraken uit angst om hun uitkering te verliezen. Bovendien moeten ze vooraleer ze een sanctie opgelegd krijgen, het recht krijgen om zich te verdedigen conform het handvest van de sociaal verzekerde. Daarom brengen wij met dit wetsvoorstel enkele wijzigingen aan in de procedure.

Les bénéficiaires de la GRAPA ne devront plus informer le Service des Pensions de chaque séjour à l'étranger. Ils ne devront le faire que s'ils séjournent plus de cinq jours à l'étranger. Ils seront dispensés de signaler les déplacements de courte durée vers des magasins et/ou afin de rendre visite à des membres de la famille de l'autre côté de la frontière ou à l'étranger.

En outre, la procédure proposée prévoit également qu'un document de résidence sera remis avec une lettre d'accompagnement lors des deux premières visites de contrôle si le bénéficiaire de la GRAPA n'est pas présent à son domicile. Le bénéficiaire de la GRAPA aura alors chaque fois trois possibilités pour prouver sa résidence en Belgique dans un délai de 14 jours calendrier: 1) il fait compléter le document de résidence à la maison communale de son lieu de résidence principale et le renvoie au Service des Pensions; 2) il téléphone au numéro mentionné dans la lettre afin de signaler qu'il n'est pas en mesure de se rendre à la maison communale et convient d'un moment auquel la personne qui effectue le contrôle peut passer chez lui pour l'aider à compléter le document de résidence; 3) le bénéficiaire envoie au Service des Pensions un autre document attestant qu'il réside en Belgique.

Si, après la première visite de contrôle, le bénéficiaire n'a entrepris aucune des actions susmentionnées dans le délai prévu de 14 jours calendrier, il reçoit un rappel par lettre recommandée. S'il peut accuser réception de cette lettre recommandée personnellement à son domicile, cela fait office de preuve de sa résidence en Belgique et il ne doit plus entreprendre aucune démarche. S'il est absent, il doit aller retirer l'envoi recommandé et il dispose d'un nouveau délai de 14 jours calendrier pour entreprendre une des actions susmentionnées. Si ce délai expire également sans que le bénéficiaire n'ait entrepris aucune démarche, le Service des Pensions envoie une lettre recommandée indiquant que le paiement de la GRAPA sera suspendu, à moins que le bénéficiaire puisse encore apporter la preuve qu'il résidait malgré tout en Belgique pendant la période du contrôle. Le bénéficiaire de la GRAPA dispose d'un délai d'un mois pour fournir ces preuves. Si, après ce mois, il n'a pu présenter aucune preuve concluante, le paiement de la GRAPA est suspendu.

Enfin, les personnes séjournant à l'hôpital ou dans un centre de revalidation seront dispensées du contrôle.

Ces modifications ne rencontrent toutefois pas les observations formulées par l'Autorité de protection des données. Il appartient au Service fédéral des Pensions de prendre les mesures nécessaires lors de l'exécution

IGO-gerechtigden moeten niet langer elk verblijf in het buitenland aanmelden bij de Pensioendienst. Dat moet enkel gebeuren voor een verblijf van meer dan vijf dagen in het buitenland. Op die manier worden korte bezoeken aan winkels of familieleden over de grens/in het buitenland vrijgesteld van aanmelding.

Daarnaast wordt in de voorgestelde procedure ook bij de eerste twee controlebezoeken een verblijfsdocument met begeleidende brief achtergelaten indien de IGO-gerechtigde niet thuis is. Dan heeft de IGO-gerechtigde telkens drie mogelijkheden om zijn verblijf in België te bewijzen binnen een termijn van 14 kalenderdagen: 1) hij laat het verblijfsdocument invullen op het gemeentehuis van zijn hoofdverblijfplaats en stuurt het terug naar de Pensioendienst; 2) hij belt naar het nummer vermeld in de brief om aan te geven dat hij niet in staat is om zich naar het gemeentehuis te begeven en spreekt een moment af waarop diegene die de controles uitvoert kan langskomen om te helpen bij het invullen van het verblijfsdocument; 3) de gerechtigde stuurt een ander document op naar de Pensioendienst waaruit blijkt dat hij in België verblijft.

Indien de gerechtigde na het eerste controlebezoek geen van bovenstaande handelingen ondernomen heeft binnen de voorziene termijn van 14 kalenderdagen ontvangt hij een aangetekende brief ter herinnering. Indien hij de aangetekende brief thuis persoonlijk in ontvangst kan nemen, geldt dit als bewijs van zijn verblijf in België en hoeft hij niets meer te ondernemen. Indien hij afwezig is, moet hij zijn aangetekende zending ophalen en krijgt hij opnieuw 14 kalenderdagen de tijd om één van de bovenstaande handelingen te ondernemen. Indien ook deze termijn verstreek zonder dat de gerechtigde iets ondernam, wordt vanuit de Pensioendienst een aangetekende zending gestuurd waarin aangegeven wordt dat de IGO-uitkering zal geschorst worden tenzij de gerechtigde alsnog bewijzen kan leveren dat hij gedurende de periode van de controle toch in België verbleef. De IGO-gerechtigde krijgt een maand tijd om deze bewijzen aan te leveren. Indien na die maand geen afdoende bewijzen konden worden voorgelegd, wordt de IGO geschorst.

Tot slot worden ook mensen die in het ziekenhuis of in een revalidatiecentrum verblijven vrijgesteld van de controle.

Deze wijzigingen zijn echter nog geen oplossing voor de bemerkingen die de Gegevensbeschermingsautoriteit heeft gemaakt. Het is aan de Federale Pensioendienst om bij de uitvoering van de procedure in de praktijk de nodige

de la procédure en pratique pour que la procédure de contrôle soit conforme à l'avis de l'Autorité de protection des données.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article vise à apporter les modifications suivantes à la procédure de contrôle du respect de la condition de résidence par les bénéficiaires de la GRAPA:

— conformément à l'article 11 de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer "la charte" de l'assuré social, une prestation ne peut être suspendue qu'après que le bénéficiaire a disposé d'un délai d'un mois pour se défendre ou fournir les documents attestant qu'il se trouvait en Belgique;

— les bénéficiaires de la GRAPA doivent signaler au Service des Pensions tout séjour de plus de cinq jours à l'étranger afin d'éviter que les déplacements de courte durée vers des magasins et/ou afin de rendre visite à des membres de la famille de l'autre côté de la frontière ou à l'étranger doivent aussi être signalés;

— si le bénéficiaire est absent lors de la première visite, le document de résidence et la lettre d'accompagnement sont déposés dans la boîte aux lettres. Le bénéficiaire de la GRAPA dispose ensuite de trois possibilités pour apporter la preuve de sa résidence en Belgique dans un délai de 14 jours calendrier:

a) se rendre à la maison communale de sa résidence principale, faire remplir le document de résidence par le fonctionnaire compétent et renvoyer ce document complété au Service des Pensions;

b) appeler le numéro mentionné dans la lettre d'accompagnement pour indiquer qu'il n'est pas en mesure de se rendre à la maison communale et convenir d'un moment auquel la personne chargée des contrôles peut passer chez lui pour l'aider à compléter le document de résidence;

c) envoyer au Service des Pensions un autre document attestant qu'il réside en Belgique. Le Roi détermine les documents pouvant être utilisés à cette fin.

Si le bénéficiaire n'entreprend aucune de ces démarches dans le délai prévu de 14 jours calendrier, il reçoit une lettre recommandée de rappel. S'il peut personnellement recevoir cette lettre recommandée chez

stappen te ondernemen zodat de controleprocedure conform het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit is.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel brengt de volgende wijzigingen aan in de controleprocedure op het naleven van de verblijfsvoorwaarde door de IGO-gerechtigden:

— om tegemoet te komen aan artikel 11 van de wet van 11 april 1995 tot vaststelling van het handvest van de sociaal verzekerde, kan een uitkering pas geschorst worden nadat de gerechtigde een maand de tijd kreeg om zichzelf te verdedigen of om documenten aan te leveren die aantonen dat hij zich in België bevond;

— IGO-gerechtigden moeten een verblijf van meer dan vijf dagen in het buitenland aanmelden bij de Pensioendienst, dit om te vermijden dat er ook aanmeldingen moeten gebeuren voor korte bezoeken aan winkels of familieleden over de grens/in het buitenland;

— indien de gerechtigde afwezig is bij het eerste bezoek wordt het verblijfsdocument samen met een begeleidende brief in de brievenbus gestopt. Dan heeft de IGO-gerechtigde drie mogelijkheden om zijn verblijf in België te bewijzen binnen een termijn van 14 kalenderdagen:

a) hij begeeft zich naar het gemeentehuis van zijn hoofdverblijfplaats en laat het verblijfsdocument invullen door de bevoegde ambtenaar en stuurt het ingevulde document terug naar de Pensioendienst;

b) hij belt naar het nummer vermeld in de begeleidende brief om aan te geven dat hij niet in staat is om zich naar het gemeentehuis te begeven en spreekt een moment af waarop diegene die de controles uitvoert kan langskomen om te helpen bij het invullen van het verblijfsdocument;

c) de gerechtigde stuurt een ander document op naar de Pensioendienst waaruit blijkt dat hij in België verblijft. De Koning bepaalt welke documenten hiervoor in aanmerking komen.

Indien de gerechtigde geen van bovenstaande handelingen ondernomen heeft binnen de voorziene termijn van 14 kalenderdagen ontvangt hij een aangetekende brief ter herinnering. Indien hij de aangetekende brief thuis

lui, cela prouve sa résidence en Belgique et il n'a plus d'autre démarche à accomplir. S'il est absent, il doit aller réceptionner cette lettre recommandée et dispose d'un nouveau délai de 14 jours calendrier pour entreprendre l'une des démarches énumérées plus haut. Si ce délai expire également sans réaction de sa part, le Service des Pensions adresse au bénéficiaire un pli recommandé indiquant que le paiement de sa GRAPA sera suspendu, à moins qu'il puisse encore prouver qu'il résidait bien en Belgique durant la période au cours de laquelle le contrôle a été effectué. Le bénéficiaire de la GRAPA dispose d'un délai d'un mois pour fournir ces preuves. Si, à l'issue de ce délai, les preuves concluantes n'ont pu être fournies, le paiement de la GRAPA est suspendu.

Outre les personnes résidant en maison de repos, en maison de repos et de soins, ou dans une institution de soins psychiatriques, les personnes hospitalisées ou admises dans un centre de revalidation ne sont pas soumises au contrôle. Le Roi peut compléter cette liste d'exceptions. Il est en effet apparu, lors des auditions, que le Service fédéral des Pensions examine, avec le Collège intermutualiste, la manière dont d'autres personnes fortement dépendantes, par exemple les personnes devant se rendre régulièrement chez le médecin ou à l'hôpital, ou les personnes qui vivent en maison de repos et de soins mais qui ont gardé leur domicile, pourraient être dispensées de ces contrôles.

Article 3

Dès lors que la présente proposition de loi vise à modifier un arrêté royal, le Roi est habilité à abroger, modifier, compléter ou remplacer les dispositions de l'article 2.

Article 4

Cet article fixe l'entrée en vigueur de la loi proposée.

persoonlijk in ontvangst kan nemen, geldt dit als bewijs van zijn verblijf in België en hoeft hij niets meer te ondernemen. Indien hij afwezig is, moet hij zijn aangetekende zending ophalen en krijgt hij opnieuw 14 kalenderdagen de tijd om één van de bovenstaande handelingen te ondernemen. Indien ook deze termijn verstreek zonder dat de gerechtigde iets ondernam, wordt vanuit de Pensioendienst een aangetekende zending gestuurd waarin aangegeven wordt dat de IGO-uitkering zal geschorst worden tenzij de gerechtigde alsnog bewijzen kan leveren dat hij gedurende de periode van de controle toch in België verbleef. De IGO-gerechtigde krijgt een maand tijd om deze bewijzen aan te leveren. Indien na die maand geen afdoende bewijzen konden worden voorgelegd, wordt de IGO geschorst.

Naast mensen in een rusthuis, rust- en verzorgingstehuis en een psychiatrische verzorgingsinstelling, worden ook mensen die in het ziekenhuis of in een revalidatiecentrum verblijven, niet gecontroleerd. De Koning kan deze lijst met uitzonderingen nog verder uitbreiden. Uit de hoorzittingen bleek namelijk dat de Federale Pensioendienst samen met het Intermutualistisch College aan het bekijken is op welke manier ook andere zwaar zorgbehoevende mensen, bijvoorbeeld mensen die vaak naar de dokter of naar het ziekenhuis moeten of die in een woonzorgcentrum verblijven maar hun domicile nog thuis staat, van deze controles kunnen worden uitgesloten.

Artikel 3

Aangezien dit wetsvoorstel wijzigingen aanbrengt in een koninklijk besluit wordt de machtiging aan de Koning verleend om de bepalingen in artikel 2 op te heffen, te wijzigen, aan te vullen of te vervangen.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van deze wet.

Nahima LANJRI (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 42 de l'arrêté royal du 23 mai 2001 portant règlement général en matière de garantie de revenus aux personnes âgées, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 30 mars 2018, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, alinéa 3, les mots "et ceci à partir du mois au cours duquel" sont remplacés par les mots "et ce, au plus tôt un mois après le mois au cours duquel";

2° dans le § 3, alinéa 1^{er}, les mots "pour plus de 5 jours" sont insérés entre les mots "qui quitte le territoire belge" et les mots "est obligé";

3° dans le § 4, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

"La remise du document de contrôle s'effectue à la résidence principale du bénéficiaire ou à la résidence effective temporaire en Belgique communiquée au Service en vertu du paragraphe 3, entre les mains du bénéficiaire lui-même, après présentation de sa carte d'identité valable. En cas d'absence du bénéficiaire, le document de contrôle est déposé dans la boîte aux lettres avec une lettre d'accompagnement. Cette lettre d'accompagnement indique que le bénéficiaire dispose des possibilités suivantes pour prouver dans les 14 jours calendrier qu'il réside effectivement en Belgique: 1) le bénéficiaire se présente en personne et en possession de sa carte d'identité à l'administration communale de son lieu de résidence principale, où sa présence sur le territoire est confirmée par le fonctionnaire compétent sur le certificat de résidence. Le bénéficiaire renvoie le certificat de résidence complété au Service endéans ce délai de 14 jours calendrier, le cachet de la poste faisant foi; 2) le bénéficiaire contacte par téléphone, dans le délai prévu de 14 jours calendrier, le numéro mentionné dans la lettre et il indique qu'il est dans l'impossibilité de se déplacer pour faire compléter le certificat de résidence à la commune. Un rendez-vous est fixé à cette occasion avec le partenaire qui effectue les contrôles. Celui-ci se rend sur place au moment fixé pour le rendez-vous pour aider le bénéficiaire à compléter le certificat de résidence; 3) si le bénéficiaire dispose d'un document autre que le certificat de résidence complété par la commune, qui

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 42 van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 tot instelling van een algemeen reglement betreffende de inkomensgarantie voor ouderen, laatstelijk gewijzigd door het koninklijk besluit van 30 maart 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, derde lid, worden de woorden "dit vanaf de maand" vervangen door de woorden "dit ten vroegste vanaf één maand na de maand";

2° in § 3, eerste lid, worden tussen de woorden "Belgisch grondgebied" en het woord "verlaat", de woorden "voor meer dan 5 dagen" ingevoegd;

3° in paragraaf 4 wordt het tweede lid vervangen als volgt:

"De afgifte van het controledocument gebeurt op de hoofdverblijfplaats van de gerechtigde of op de daadwerkelijke tijdelijke verblijfplaats in België meegedeeld aan de Dienst krachtens paragraaf 3, in de handen van de gerechtigde zelf, na vertoon van zijn geldige identiteitskaart. In geval van afwezigheid van de gerechtigde wordt het controledocument met een begeleidende brief in de brievenbus gestopt. In de begeleidende brief staat vermeld dat de gerechtigde binnen 14 kalenderdagen de volgende mogelijkheden krijgt om te bewijzen dat hij daadwerkelijk in België verblijft: 1) de gerechtigde biedt zich in persoon en in het bezit van zijn identiteitskaart aan bij het gemeentebestuur van zijn hoofdverblijfplaats, waar zijn aanwezigheid op het grondgebied wordt bevestigd door de bevoegde ambtenaar op het verblijfsbewijs. De gerechtigde stuurt het ingevulde verblijfsbewijs terug naar de Dienst binnen deze voormelde termijn van 14 kalenderdagen, waarbij de poststempel geldt als bewijs; 2) de gerechtigde neemt binnen de voorziene termijn van 14 kalenderdagen telefonisch contact met het nummer dat in de brief vermeld staat waarbij hij aangeeft dat hij niet in de mogelijkheid is zich te verplaatsen om het verblijfsbewijs te laten invullen bij de gemeente. Er wordt op die manier een afspraak gemaakt met de partner die de controles uitvoert. Deze gaat op het moment van de gemaakte afspraak langs om te helpen bij het invullen van een verblijfsbewijs; 3) indien de gerechtigde over een ander dan het door de gemeente ingevulde

démontre qu'il réside effectivement en Belgique, il envoie ce document dans le délai prévu de 14 jours calendrier au Service fédéral des Pensions. Le Roi détermine quels sont les documents qui entrent en ligne de compte à cet effet. Si le bénéficiaire n'a entrepris aucune de ces actions à l'issue de ce délai de 14 jours calendrier, un rappel lui est envoyé par lettre recommandée. Si, lors de la remise de cette lettre recommandée, le bénéficiaire est présent dans sa résidence principale ou dans sa résidence effective temporaire en Belgique communiquée au Service en vertu du paragraphe 3, cette présence est considérée comme une preuve de la résidence effective en Belgique et le bénéficiaire ne doit plus entreprendre aucune démarche. Si le bénéficiaire est à nouveau absent, il reçoit un avis lui signalant qu'il doit prendre réception de la lettre recommandée. Cette lettre recommandée mentionne que le bénéficiaire dispose à nouveau d'un délai de 14 jours calendrier pour entreprendre l'une des actions susmentionnées.”;

4° dans le § 4, l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

“Si le bénéficiaire n'a accompli à l'issue de ce deuxième délai de 14 jours calendrier aucune des actions prévues à l'alinéa 2, il est présumé ne plus avoir séjourné en Belgique, selon le cas, depuis la date de la première tentative de remise du document de contrôle ou depuis la date de son départ à l'étranger en cas de séjour à l'étranger, qu'il ait ou non communiqué ses dates de départ et de retour au Service. Le Service envoie au bénéficiaire une lettre recommandée l'informant que le paiement de la garantie de revenus sera suspendu un mois après le mois pendant lequel la résidence effective en Belgique n'a pas pu être constatée selon la procédure prévue aux alinéas 2 et 3. Le bénéficiaire dispose encore d'un délai d'un mois pour prouver qu'il a tout de même séjourné en Belgique pendant la période au cours de laquelle le contrôle a eu lieu. Le Roi détermine quels sont les documents qui peuvent servir de preuve du séjour en Belgique. Si le bénéficiaire ne peut pas prouver durant ce mois sa résidence effective en Belgique, le paiement de sa garantie de revenus est suspendu.”;

5° dans le § 4, l'alinéa 6 est remplacé par ce qui suit:

“La procédure de contrôle prévue aux alinéas 2 et 3 ne s'applique pas aux bénéficiaires qui sont admis dans une maison de repos, une maison de repos et de soins, un hôpital, un centre de revalidation ou une institution de soins psychiatriques en Belgique. Le Roi peut modifier ou compléter cette liste.”.

verblijfsbewijs, document beschikt dat het daadwerkelijk verblijf van de gerechtigde in België aantoonst, stuurt hij dit binnen de voorziene termijn van 14 kalenderdagen op naar de Federale Pensioendienst. De Koning bepaalt welke documenten hiervoor in aanmerking komen. Indien de gerechtigde na deze termijn van 14 kalenderdagen geen van deze handelingen heeft ondernomen, wordt een herinnering aangetekend verstuurd. Indien bij de afgifte van deze aangetekende zending de gerechtigde op zijn hoofdverblijfplaats of op de daadwerkelijke tijdelijke verblijfplaats in België meegedeeld aan de Dienst krachtens paragraaf 3 aanwezig is, geldt dit als een bewijs van daadwerkelijk verblijf in België en moet de gerechtigde niets meer ondernemen. Indien de gerechtigde opnieuw afwezig is, krijgt hij een melding dat hij de aangetekende zending moet ophalen. In die aangetekende zending staat vermeld dat de gerechtigde opnieuw 14 kalenderdagen de tijd krijgt om een van de bovenstaande handelingen te ondernemen.”;

4° in paragraaf 4 wordt het derde lid vervangen als volgt:

“Indien de gerechtigde na deze tweede termijn van 14 kalenderdagen geen enkele van de handelingen voorzien in het tweede lid heeft ondernomen, wordt de begunstigde verondersteld niet meer in België te hebben verbleven, naargelang het geval, sinds de datum van de eerste poging tot afgifte van het controledocument of sinds de datum van zijn vertrek naar het buitenland in geval van verblijf in het buitenland, ongeacht of hij al dan niet zijn data van vertrek en terugkeer aan de Dienst heeft meegedeeld. De Dienst stuurt een aangetekende zending naar de gerechtigde met de vermelding dat één maand na de maand tijdens welke het daadwerkelijk verblijf in België niet kon worden vastgesteld volgens de procedure voorzien in het tweede en derde lid, de betaling van de inkomensgarantie zal geschorst worden. De gerechtigde heeft dan nog één maand de tijd om aan te tonen dat hij in de periode waarin de controle gebeurde toch in België verbleef. De Koning bepaalt welke documenten als bewijs voor verblijf in België in aanmerking komen. Indien de gerechtigde binnen deze maand niet kan bewijzen dat hij daadwerkelijk in België verbleef, wordt de betaling van zijn inkomensgarantie geschorst.”;

5° in paragraaf 4 wordt het zesde lid vervangen als volgt:

“De controleprocedure voorzien in het tweede en derde lid is niet van toepassing op de gerechtigden die opgenomen zijn in een rusthuis, rust- en verzorgings-tehuis, ziekenhuis, revalidatiecentrum of in een psychiatrische verzorgingsinstelling in België. De Koning kan deze lijst wijzigen of aanvullen.”.

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

Art. 4

La présente modification entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021.

8 avril 2020

Art. 3

De Koning kan de bij artikel 2 gewijzigde bepaling opheffen, wijzigen, aanvullen of vervangen.

Art. 4

Deze wijziging treedt in werking op 1 januari 2021.

8 april 2020

Nahima LANJRI (CD&V)