

SERVICE PUBLIC DE WALLONIE

[C – 2021/20492]

25 FEVRIER 2021. — Arrêté du Gouvernement wallon relatif au Fonds social de l'Eau, portant des mesures temporaires dérogatoires dans le cadre de la crise de la COVID-19 et modifiant certaines dispositions du Code de l'Eau

Le Gouvernement wallon,

Vu le Livre II du Code de l'Environnement, contenant le Code de l'Eau, articles D.250 et D.251, alinéa 2 ;

Vu la Partie réglementaire du Livre II du Code wallon de l'Environnement contenant le Code de l'Eau ;

Vu le rapport du 22 décembre 2020, établi conformément à l'article 3, 2°, du décret du 11 avril 2014 visant à la mise en œuvre des résolutions de la Conférence des Nations unies sur les femmes à Pékin de septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques régionales ;

Vu la demande d'avis dans un délai de cinq jours, adressée au Conseil d'Etat le 29 janvier 2021, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 pour les motifs repris ci-dessous qui en justifient le caractère urgent ;

Vu l'avis n° 68.786/4 du Conseil d'Etat donné le 5 février 2020, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Vu l'urgence ;

Considérant que la mission des centres publics d'action sociale relative au Fonds social de l'eau a été perturbée par la crise COVID-19 lors de l'année 2020 et qu'il en résulte, par application du mécanisme de redistribution des soldes non utilisés et des droits de tirages complémentaires, que les moyens pour poursuivre cette mission pendant les années 2021 et 2022 risquent d'être sensiblement réduits pour une majorité d'entre eux et qu'il convient donc, d'ici le 25 février 2021 afin que tous les distributeurs d'eau puissent s'y conformer, de suspendre temporairement ce mécanisme pour ces deux années ;

Considérant l'arrêté Gouvernement wallon du 22 avril 2020 relatif à l'interdiction temporaire des restrictions d'accès à la distribution publique de l'eau en raison des mesures d'urgence prises pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 ;

Considérant l'arrêté ministériel du 25 novembre 2020 remplaçant l'arrêté ministériel du 22 avril 2020 confiant une mission déléguée à la SPGE pour la mise en œuvre de interventions relatives aux charges du cycle anthropique de l'eau pour soulager les citoyens dans le cadre de la crise liée au COVID-19 ;

Considérant la crise sanitaire liée à la COVID-19 que connaît aujourd'hui la Belgique, et les mesures actuelles et à venir, prises pour limiter la propagation du virus et le soutien du Gouvernement pour en atténuer les impacts financiers sur les citoyens ;

Considérant que les mesures COVID-19 ont entraîné, une consommation d'eau accrue pour les ménages et, dans les entreprises et services, la mise en chômage temporaire pour force majeure de beaucoup de travailleurs ; Qu'il convient donc de tenir compte de la diminution de revenus de nombreux ménages et de personnes isolées, due au chômage temporaire pour force majeure ;

Considérant que le projet d'arrêté n'interfère pas dans la volonté du législateur telle qu'exprimée en consacrant la disposition qui forme actuellement l'article D.248 du livre II du Code de l'environnement ; Que cet article instaure une obligation de communication entre la SPGE et les CPAS mais ne fixe pas des règles de répartition des droits de tirage. Ces règles répartitrices se retrouvent fondamentalement à l'article D. 250 qui habilite le gouvernement à déterminer les modalités de versement de ces soldes excédentaires ainsi que leur affectation par la S.P.G.E. ;

Considérant que ces règles ont été précisées en 2017 par le Gouvernement pour n'accorder les droits de tirage complémentaires, calculés à partir des soldes non utilisés, qu'aux CPAS qui ont utilisé au moins 80% de leurs droits de tirage de l'année précédente ; Que cette règle, voulue au départ pour stimuler les interventions de chaque CPAS à partir du fonds social, engendre, en période de crise COVID-19 de nombreuses difficultés pour les CPAS, puisque quelques CPAS se partageraient, lors de la première année de crise, l'ensemble des droits de tirage complémentaires particulièrement élevés en 2021 ;

Considérant que le but premier de l'instauration d'un Fonds social en Région wallonne, et par conséquent également de la volonté du législateur, est de « pouvoir aider les consommateurs momentanément en difficulté de paiement de leur facture d'eau », et en plus de celui de soutenir les CPAS qui en ont le plus besoin ;

Considérant dès lors que le projet d'arrêté permet de renforcer l'objectif premier poursuivi par le Fonds social de l'Eau ainsi que de rencontrer la volonté du législateur compte tenu de la crise sanitaire que nous vivons actuellement ; Qu'en effet, il s'agit d'une situation que le législateur ne pouvait pas prévoir lors de l'adoption des différents textes relatifs au fonds social de l'eau ; Que le projet d'arrêté s'inscrit dans la continuité du but social recherché par le législateur adapté aux nécessités sociales actuelles ;

Sur la proposition de la Ministre de l'Environnement ;

Après délibération,

Arrête :

Article 1^{er}. Le présent arrêté règle, en application de l'article 138 de la Constitution, une matière visée à l'article 128 de celle-ci.

Art. 2. § 1^{er}. L'application de l'article R.311, paragraphe 3, alinéa 1^{er}, 3°, b) et 5°, alinéa 2 de la Partie réglementaire du Livre II du Code de l'Environnement contenant le Code de l'Eau est suspendue.

§ 2. La S.P.G.E. reverse à chaque distributeur pour le 30 avril de chaque année le montant qu'elle a reçu dudit distributeur en vertu de l'article R.311, paragraphe 2, alinéa 1^{er}, 3°, b) du même code.

Art. 3. L'application de l'article R.316 du même Code est suspendue.

Art. 4. A partir de 2023, le solde des droits de tirage des années 2020, 2021 et 2022 et la partie non utilisée des fonds pour améliorations techniques des années 2020, 2021 et 2022, sont affectés aux droits de tirage complémentaires.

Art. 5. Le présent arrêté entre en vigueur au 25 février 2021. Il cesse de produire ses effets au 1^{er} janvier 2023.

Art. 6. La Ministre de l'Environnement est chargée de l'exécution du présent arrêté.

Namur le 25 février 2021.

Pour le Gouvernement wallon :

Le Ministre-Président,
E. DI RUPO

La Ministre de l'Environnement, de la Nature, de la Forêt, de la Ruralité et du Bien-être animal,
C. TELLIER

VERTALING

WAALSE OVERHEIDSDIENST

[C – 2021/20492]

25 FEBRUARI 2021. — Besluit van de Waalse Regering betreffende het Sociaal Waterfonds, houdende tijdelijke afwijkingsmaatregelen in het kader van de COVID-19 crisis en houdende wijziging van sommige bepalingen van het Waterwetboek

De Waalse Regering,

Gelet op Boek II van het Milieuwetboek, dat het Waterwetboek inhoudt, de artikelen D.250 en D.251, tweede lid;

Gelet op het reglementair Deel van Boek II van het Waals Milieuwetboek, dat het Waterwetboek inhoudt;

Gelet op het rapport van 22 december 2020 opgesteld overeenkomstig artikel 3, 2°, van het decreet van 11 april 2014 houdende uitvoering van de resoluties van de Vrouwenconferentie van de Verenigde Naties die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de gewestelijke beleidslijnen;

Gelet op het verzoek om adviesverlening binnen een termijn van vijf dagen, gericht aan de Raad van State, op 29 januari 2021, overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, om de hierna uiteengezette redenen die het spoedeisend karakter ervan rechtvaardigen;

Gelet op advies nr. 68.786/4 van de Raad van State, gegeven op 5 februari 2020, overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat de opdracht van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn met betrekking tot het Sociaal Waterfonds door de COVID-19-crisis in het jaar 2020 is verstoord en dat uit de toepassing van het hervedelingsmechanisme van ongebruikte saldi en aanvullende trekkingsrechten voortvloeit dat de middelen om deze opdracht in de jaren 2021 en 2022 voort te zetten, grotendeels aanzienlijk beperkt dreigen te zijn en dat het derhalve dienstig is dit mechanisme uiterlijk op 25 februari 2021 tijdelijk op te schorten voor die twee jaar, teneinde alle watervreders in staat te stellen aan de voorschriften te voldoen;

Gelet op het besluit van de Waalse Regering van 22 april 2020 betreffende het tijdelijk verbod tot het opleggen van restricties in de toegang tot de publieke waterdistributie wegens de spoedeisende maatregelen genomen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken;

Gelet op het ministerieel besluit van 25 november 2020 tot vervanging van het ministerieel besluit van 22 april 2020 waarbij een gemachtigde opdracht aan de "SPGE" toegewezen wordt met het oog op de uitvoering van interventies met betrekking tot de belastingen van de antropische watercyclus om de burgers te ontlasten in het kader van de crisis in verband met COVID-19;

Gelet op de gezondheids crisis in verband met COVID-19 die België momenteel doormaakt en de huidige en toekomstige maatregelen die zijn genomen om de verspreiding van het virus in de bevolking te beperken alsmede de steun van de Regering om de financiële gevolgen ervan voor de burgers te verzachten;

Overwegende dat de COVID-19-maatregelen hebben geleid tot een toename van het waterverbruik door de huishoudens en, in de ondernemingen en de dienstensector, tot de tijdelijke werkloosheid van talrijke werknemers wegens overmacht; dat derhalve rekening moet worden gehouden met de daling van het inkomen van talrijke huishoudens en alleenstaande personen ten gevolge van de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht;

Overwegende dat het ontwerpbesluit niet in strijd is met de wil van de wetgever zoals die tot uiting komt in de verankering van de bepaling die thans artikel D.248 van boek II van het Milieuwetboek vormt; Dat dit artikel een verplichting tot communicatie tussen de SPGE en de OCMW 's invoert, maar geen regels vastlegt voor de verdeling van de trekkingsrechten. Deze bevoegdheidsverdelende bepalingen zijn in hoofdzaak te vinden in artikel D. 250, waarin de Regering de bevoegdheid wordt verleend de voorwaarden voor de betaling van deze overtollige saldi en de verdeling ervan door de "S.P.G.E." vast te stellen ;

Overwegende dat deze regels in 2017 door de Regering zijn verduidelijkt om aanvullende trekkingsrechten, berekend op basis van ongebruikte saldi, alleen toe te kennen aan de OCMW 's die ten minste 80% van hun trekkingsrechten van het vorige jaar hebben gebruikt; Dat deze regel, die oorspronkelijk bedoeld was om de interventies van elk OCMW uit het sociaal fonds te stimuleren, in tijden van crisis COVID-19 veel moeilijkheden voor de OCMW 's creëert, aangezien een beperkt aantal OCMW 's tijdens het eerste crisisjaar alle bijzonder hoge extra trekkingsrechten in 2021 onder elkaar zouden delen;

Overwegende dat de oprichting van een Sociaal Fonds in het Waalse Gewest, en dus ook de wil van de wetgever, in de eerste plaats tot doel heeft "consumenten te kunnen helpen die tijdelijk moeilijkheden ondervinden om hun waterfactuur te betalen", en daarnaast ook de OCMW 's te steunen die het meest behoefte hebben aan steun;

Overwegende derhalve dat het ontwerpbesluit het mogelijk maakt de primaire doelstelling die met het Sociaal Waterfonds wordt nagestreefd, te versterken en tegemoet te komen aan de wil van de wetgever, gelet op de sanitaire crisis die wij thans doormaken; Dat dit inderdaad een situatie is die de wetgever niet kon voorzien toen hij de verschillende teksten met betrekking tot het Sociaal Waterfonds vaststelde; Dat het ontwerpbesluit nauw aansluit bij de sociale doelstelling die de wetgever heeft nagestreefd, aangepast aan de huidige sociale behoeften;

Op de voordracht van de Minister van Leefmilieu;

Na beraadslaging,

Besluit :

Artikel 1. Dit besluit regelt overeenkomstig artikel 138 van de Grondwet een materie bedoeld in artikel 128, § 1, ervan.